

STOWARZYSZENIE
„POMOC DZIECIOM POTRZEBUJĄCYM”
im. Janiny Pelczarskiej w Ostródzie
14-100 Ostróda, ul. Jana III Sobieskiego 9
tel. 667 001 805
NIP: 741-200-37-44, REGON: 510333103

Ostróda, 11 maja 2016r.

Pan
Ryszard Bala
Przewodniczący
Rady Gminy Grunwald
14-107 Gierzwałd 33

Na podstawie art. 227, w powiązaniu z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r., Nr 98, poz. 1071) składamy do Rady Gminy Grunwald skargę na działania **Wójta Gminy Grunwald Pana Henryka Kacprzyka** polegające na utrudnianiu działalności punktu przedszkolnego w Stębarku. Prosimy o rozpatrzenie skargi w trybie art. 237 § 1 KPA.

Zarzucamy Wójtowi Gminy Grunwald podejmowanie działań polegających na:

1. Zawarcia informacji niezgodnych ze stanem faktycznym w sporządzonym protokole z kontroli przeprowadzonej w dniach 7-10.03.2015r. w punkcie przedszkolnym w Stębarku i sformułowaniu nieprawidłowych wniosków.
2. Uporczywym niestosowaniu się do obowiązującego prawa poprzez zaniżenie należnej dotacji za rok 2014 i przewlekłe prowadzenie postępowania w tej sprawie, narażające Gminę Grunwald na straty polegające na zwiększeniu odsetek od nieterminowo uregulowanej dotacji.
3. Uporczywym niestosowaniu się do obowiązującego prawa poprzez wypłacanie dotacji w roku 2016 w oparciu o nieaktualne dane oraz niedostępnienu metryczki oświatowej za rok 2016, co utrudnia zweryfikowanie poprawności wysokości przekazywanej dotacji na dzieci, co do których orzeczono potrzebę wczesnego wspomagania rozwoju i kształcenia specjalnego.

Ad.1)

W protokole znalazły się następujące informacje niezgodne ze stanem faktycznym:

- Błędnie podano wymiar i okres prowadzonych zajęć dodatkowych, zarówno w grupie dzieci starszych, jak i młodszych (str.2 protokołu);
- Błędnie podano informację na temat wysokości wynagrodzenia nauczycielki o inicjałach D.K. (str.3 protokołu);
- Sformułowano tezę, iż nie przedstawiono kontrolującym umów osób prowadzących zajęcia dodatkowe (str.3 protokołu);
- Sformułowano niezgodną ze stanem faktycznym informację, iż punkt przedszkolny w miesiącach lipiec - sierpień 2015r. nie funkcjonował (str.4 protokołu). Zapis powyższy był nieuprawniony, gdyż placówka funkcjonowała, z tym, że w tym okresie trwała przerwa wakacyjna.

Ponadto w piśmie z dnia 18.04.2016r. znak WT.0791.33.2016, które było odpowiedzią na odmowę podpisania przedstawionej wersji protokołu zawarto stwierdzenie: „(...) Dlatego kontrolerom powinny zostać udostępnione wszystkie dokumenty umożliwiające rzetelne sprawdzenie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej przez Gminę Grunwald, w szczególności dokumenty na podstawie których wypłacono wynagrodzenie za prowadzenie zajęć dodatkowych oraz ponoszono koszty najmu na potrzeby Punktu Przedszkolnego”.

Z powyższego wynika, iż takich dokumentów kontrolującym nie przedstawiono, pomimo wezwania. Teza ta jest nieprawdziwa, gdyż w dokumentacji księgowej znajdowały się rachunki wystawione przez nauczycieli prowadzących zajęcia dodatkowe, na podstawie których wynagrodzenie wypłacono oraz rachunki wystawiane przez wynajmującego, na podstawie których regulowane były należności. Ponadto należy zaznaczyć, iż kontrolującym przedstawiono wszelkie dokumenty, o które prosili. Podczas kontroli nie odmówiono udostępnienia jakiegokolwiek dokumentu, o które prosił którykolwiek z członków zespołu kontrolującego. Z powyższego zapisu wynika także, iż nie przedstawiono umowy najmu budynku na cele punktu przedszkolnego. Pozostaje to w sprzeczności z zapisami protokołu na str. 3.

W protokole z przeprowadzonej kontroli na str. 3 napisano: „Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 czerwca 2015r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy określa minimalne wynagrodzenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach publicznych”.

Na następnej stronie protokołu skopiowano tabelkę ze stawkami wprowadzanymi w/w rozporządzeniem. Następnie zapisano: „Według rozporządzenia nauczyciele zatrudnieni w niepublicznym punkcie przedszkolnym powinni otrzymywać wynagrodzenie zgodne ze swoimi kwalifikacjami i stopniem awansu zawodowego na poziomie tj. 2265 zł brutto plus dodatki. W punkcie przedszkolnym w Stębarku nauczyciele otrzymywali wynagrodzenie 3300 zł brutto plus premie”.

Formułując taki wniosek Pan Wójt nie podał podstawy prawnej na jaką się powołuje. Przywołano jedynie rozporządzenie, które dotyczy wyłącznie szkół publicznych i w żadnym stopniu nie obowiązuje placówek niepublicznych. W naszym punkcie przedszkolnym nauczyciele zatrudnieni są w oparciu o Kodeks pracy, a nie o Kartę Nauczyciela.

W piśmie z dnia 18.04.2016r. Pan Wójt napisał: „W protokole zawarto ustalenia dotyczące wysokości wynagrodzenia nauczycieli oraz przywołano przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 czerwca 2015 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, zatrudnionych w szkołach publicznych, ponieważ w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że dotacje będące nieodpłatnym przekazaniem pewnej kwoty środków publicznych określonego podmiotowi w celu realizacji zadań publicznych nie tracą swego publicznoprawnego charakteru – np. uchwała Składu Siedmiu Sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 czerwca 2002 r. FPS 6/2002, ONSA 2003/1 poz. 8 (wyrok WSA w Warszawie z 27.4.2007 V SA/Wa 316/2007)”.

W pełni zgadzamy się z tezą, iż dotacje będące nieodpłatnym przekazaniem pewnej kwoty środków publicznych określonego podmiotowi w celu realizacji zadań

publicznych nie tracą swego publicznoprawnego charakteru. Z tego faktu w żaden sposób nie wynika jednak, iż niepubliczne punkty przedszkolne są zobowiązane do stosowania przy zatrudnianiu i wynagradzaniu nauczycieli Karty Nauczyciela.

Ad.2)

Na podstawie informacji przekazanej przez Wójta Gminy Ostróda poinformowaliśmy w dniu 31.03.2016r. Pana Wójta Henryka Kacprzyka, iż wydatki bieżące poniesione przez Gminę Ostróda w 2014 roku w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, wyniosły 8 047,97 zł, co oznacza koszt miesięczny w wysokości 670,66 zł. Jako, że koszty poniesione przez Gminę Ostróda były podstawą naliczenia przysługującej nam dotacji na dzieci uczęszczające w 2014 roku do punktu przedszkolnego w Stębarku dokonaliśmy weryfikacji poprawności naliczenia przekazanych nam środków.

Na podstawie w/w danych wyliczyliśmy, iż dotacja na 1 dziecko w 2014 roku powinna wynosić 268,26 zł/ miesięcznie - 40% z kwoty 670,66 zł. Za rok 2014 otrzymaliśmy z Urzędu Gminy Grunwald kwotę 68 108,65 zł (59 625,25 zł w roku 2014 oraz 8 483,40 zł wyrównania w roku 2015). Według naszych obliczeń w 2014 roku dotacja powinna wynieść 76 357,53 zł (268,26 zł – dotacja na wychowanka x 23,72 – średnia arytmetyczna wychowanków x 12 miesięcy).

W związku z powyższym wnieśliśmy o wyrównanie kwoty 8 248,88 zł. Ponadto naliczyliśmy 641,15 zł odsetek od dnia 31.03.2015r., kiedy to zgodnie z § 8 ust. 3 Uchwały Rady Gminy Grunwald Nr XLII/221/2014 z dnia 13 czerwca 2014 roku w sprawie *ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych przedszkolom, punktom przedszkolnym, szkołom prowadzonym na terenie Gminy Grunwald przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania* minął termin rozliczenia dotacji za rok 2014.

Wójt pismem z dnia 20.04.2016r. poinformował, iż wniosek zostanie rozpatrzony do dnia 31.05.2016r., gdyż wymaga to uzyskania informacji z Gminy Ostróda oraz przeprowadzenia analizy prawno-finansowej. Sprawa jest oczywista i nie wymaga długiego procedowania. Składając pismo w dniu 31.03.2016r. załączyliśmy informację od Wójta Gminy Ostróda. Przewlekłe załatwianie tej sprawy spowoduje dla Gminy Grunwald dodatkowe konsekwencje w postaci zwiększenia wysokości należnych odsetek.

Ad.3)

Pomimo, iż miesięczny koszt utrzymania dziecka w przedszkolu na terenie Gminy Ostróda, będący podstawą ustalenia dotacji dla punktu przedszkolnego w Stębarku wynosi aktualnie 807,54 zł i Pan Wójt Henryk Kacprzyk jest w posiadaniu takiej wiedzy (świadczą o tym wypowiedzi podczas ostatnich obrad komisji i sesji) do naliczenia wysokości dotacji w styczniu, lutym, marcu i kwietniu 2016 r. przyjął nieaktualne dane z roku 2015 przez co zaniża wysokość przekazywanych kwot. Postępowanie takie świadczy o lekceważeniu zaleceń Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, która

po kompleksowej kontroli gospodarki finansowej, przeprowadzonej w dniach 1.09.2014r. – 31.10.2014r., w zaleceniu nr 46 zobowiązała Wójta do postępowania zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa oświatowego.

Ponadto, pomimo iż dnia 4.02.2016r. zwróciliśmy się pisemnie o udostępnienie kserokopii metryczki oświatowej za rok 2016, celem weryfikacji poprawności wysokości wypłaconej dotacji na dziecko posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego oraz opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju, do dnia dzisiejszego Pan Wójt nie udostępnił tego dokumentu, pomimo, iż metryczka do Urzędu wpłynęła na początku kwietnia 2016 roku.

Z poważaniem

STOWARZYSZENIE
POMOC DZIECIOM POTRZEBUJĄCYM w Ostródzie
WICEPREZES
T. Jarska-Kania
Teresa Twarda-Kania

Do wiadomości:

- **Pan Krzysztof Marek Nowacki** - Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty,
- **Pani Iwona Bendorf-Bundorf** - Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej,
- **Pan Artur Chojecki** - Wojewoda Warmińsko-Mazurski,
- **Prokuratura Rejonowa w Ostródzie.**