



Olszyn, dnia 23 grudnia 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 648 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), **stwierdzam nieważność: w rozdziale 7 ust. 2 zd. 2., w rozdziale 10 ust. 2 i ust. 3, w rozdziale 12 ust. 5 i ust. 9 załącznika do uchwały Nr XVIII/135/2019 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie programu współpracy Gminy Grunwald z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok.**

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald, uchwaliła na sesji w dniu 27 listopada 2019 r. program współpracy Gminy Grunwald z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok, stanowiący załącznik do uchwały, zwany w dalszej części Programem.

Stosownie do art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Program ten, w świetle ust. 4 ww. ustawy winien zawierać w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W rozdziale 7 Programu, dotyczącym okresu realizacji programu, w ust. 2 zd. 2 Rada postanowiła, iż każdy konkurs będzie rozstrzygany w ciągu 30 dni od daty jego ogłoszenia. Mimo otwartego katalogu spraw przekazanych radzie gminy do uregulowania, jak wynika z powołanego na wstępie art. 5a ust. 4, Rada Gminy nie została wyposażona w kompetencję do zakreślania organowi wykonawczemu terminu rozstrzygnięcia konkursów na realizację zadań publicznych. Podjęcie decyzji w powyższej kwestii stanowi suwerenną decyzję Wójta, który podejmuje ją kierując się wytycznymi zawartymi w programie oraz bieżącymi potrzebami lokalnej społeczności.

W rozdziale 12 Programu, regulującym tryb i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, Rada postanowiła, iż udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny (ust.5) oraz określiła kryteria, które członkowie Komisji Konkursowej biorą pod uwagę przy ocenie poszczególnych ofert (ust. 9).

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż kwestionowane postanowienie ust. 9 rozdziału 12 Programu, rażąco narusza art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z tym przepisem, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Z treści powołanego przepisu wynika, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej. Nie mieści się więc w delegacji, zawartej w powyższym przepisie, dokonywanie przez komisję oceny ofert oraz określenie w Programie kryteriów oceny ofert. Kryteria oceny ofert zostały określone przez ustawodawcę w art. 15 ust. 1 ww. ustawy, a oceny dokonuje organ administracji publicznej, czyli organ wykonawczy. Należy podkreślić, iż rola komisji konkursowej polega tylko na opiniowaniu i nie można uznać, aby kwestionowane postanowienia stanowiły wyłącznie o funkcji opiniodawczej.

Stanowisko, co do charakteru kompetencji komisji konkursowej w orzecznictwie sądów administracyjnych jest ugruntowane (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 27 marca 2013r. sygn. III SA/Wr 40/13, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 11 czerwca 2013r. sygn. III SA/Wr 124/13, wyrok WSA w Olsztynie II SA/OI 191/17 z dnia 4 kwietnia 2017 r.).

Odnosząc się do postanowień rozdziału 12 ust. 5 Programu, należy stwierdzić, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując delegację z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie ma kompetencji do wprowadzania do programu postanowień określających zasady, na jakich członkowie komisji będą uczestniczyć w jej pracach, a tak należy interpretować przepis decydujący o przysługiwaniu bądź nieprzysługiwaniu członkom komisji wynagrodzenia za udział w jej pracach. Zasady uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach, w tym m.in. rozstrzygnięcie o przysługujących im z tego tytułu konkretnych uprawnieniach, nie mogą być uznane bowiem za tożsame z zasadami działania komisji konkursowych, jako podmiotu opiniującego oferty w konkursach ofert (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 lipca 2014 r., sygn. akt III SA/WR 175/14).

W rozdziale 10 ust. 2 i ust. 3 Programu, Rada zobowiązała Wójta Gminy Grunwald w terminie do 30 kwietnia 2021 roku, odpowiednio do przedłożenia sprawozdania z realizacji Programu oraz opublikowania oraz opublikowania jego w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Grunwald oraz na stronie internetowej Gminy Grunwald.

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ww. ustawy, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Kwestie terminu złożenia sprawozdania i jego opublikowania zostały określone ww. art. 5a ust. 3 ustawy, brak jest natomiast podstawy do skrócenia tego terminu w drodze uchwały Rady Gminy Grunwald.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Ciociński

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy Grunwald