

UCHWAŁA Nr 0102-106/20  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 14 lutego 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XX/151/2020 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2020-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/151/2020 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2020-2032 w części dotyczącej kwoty długu w roku 2020 i w latach następnych wykazanej w Załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały, oraz wskazuje się, że przedmiotowa uchwała została wydana z naruszeniem art. 33 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

UZASADNIENIE

W dniu 30 stycznia 2020 roku Rada Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie podjęła uchwałę Nr XX/151/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2020-2032.

W dniu 5 lutego 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 6 lutego 2020 r. zawiadomiono Gminę Grunwald, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 14 lutego 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Grunwald nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2020 r. stwierdziło, że:

1. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

W kolumnie 6 „Kwota długu” załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały wykazano kwotę długu na rok 2020 i lata następne. W toku badania powyższych kwot kolegium stwierdziło, iż w pozycji 10.7. tego załącznika wykazano w roku 2020 kwotę 85.815,12 zł jako wydatki zmniejszające dług.

Kolegium stwierdza, iż powyższa kwota nie została uwzględniona w pozycji 6 załącznika w związku z czym nie obniżono kwoty długu w 2020 roku jak i w latach następnych o powyższą kwotę. Ponadto w kwocie długu w 2020 roku oraz latach następnych pominięto całkowicie obligacje wyemitowane w roku 2018 w kwocie 2.000.000 zł. Termin wykupu obligacji wyznaczono na 2023 rok.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie wykazując w kolumnie 6 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały nieprawidłową kwotę długu w roku 2020 i latach następnych naruszyła w sposób istotnych art. 226 ust 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

2. Załącznik Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie został wypełniony w całości. W rubrykach ogółem wskazano kwoty prawidłowe tj. zgodne z uchwalonym budżetem, zastrzeżenia Kolegium Izby wzbudził brak wypełnienia kolumn uszczegóławiających ogólne kwoty wydatków i dochodów tj. kolumny 2.2.1, 2.2.1.1, kolumny od 9.1 do 9.2.1.1. oraz kolumny od 9.3.1.1. do 9.4.1.1. Z treści uchwały budżetowej wynika, iż zadania powyższe występują, a kwoty tych zadań zostały ujęte w kwotach ogólnych Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W załączniku Nr 2 dot. przedsięwzięć nie wykazano zadania pn. „Ułatwianie dostępu do przystępnych cenowo, trwałych oraz wysokiej jakości usług, w tym opieki zdrowotnej i usług socjalnych świadczonych w interesie ogólnym realizowanego ze środków UE w latach 2019-2021”.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że naruszona została zasada jawności określona w art. 33 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*

