



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 31 października 2019 r.



**PN.4131.563/2019 ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm. ) **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XV/119/2019 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwaldzie z dnia 30 września 2019 r** w sprawie utworzenia Grunwaldzkiego Centrum Sportu, Rekreacji i Turystyki, w części dotyczącej § 6 ust. 2.

**Uzasadnienie:**

Rada Gminy Grunwald, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest utworzenie gminnej jednostki organizacyjnej – w formie jednostki budżetowej oraz nadanie jej statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

W kwestionowanej uchwale, Rada Gminy wprowadziła regulacje, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia, naruszające prawo.

W rozdziale II Statutu Centrum (...) - cele i zadania Centrum, w § 6 ust. 2 Rada Gminy postanowiła, iż Centrum może prowadzić działalność gospodarczą w określonym zakresie.

Zgodnie z art. 9 ustawy o samorządzie gminnym, w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi ( ust. 1); gmina oraz inna gminna osoba prawna może prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie ( ust. 2 ).

Z powyższego przepisu wynika, iż gmina oraz inna gminna osoba prawna, poza prowadzeniem gospodarki komunalnej, mogą prowadzić także działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej, w określonych granicach.

Utworzone, na podstawie badanej uchwały Grunwaldzkie Centrum Sportu, Rekreacji i Turystyki, jak wynika z § 1 ust. 2 Statutu Centrum, jest gminną jednostką organizacyjną, prowadzoną w formie jednostki budżetowej

Stosownie do art. 11 ustawy o finansach publicznych, jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego (ust. 1); podstawą

gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej" (ust. 3).

Działalnością gospodarczą jest natomiast zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły (art. 3 Prawo przedsiębiorców).

W świetle powyższych przepisów, Grunwaldzkie Centrum Sportu, Rekreacji i Turystyki, jako jednostka budżetowa nie należy do kręgu podmiotów uprawnionych do prowadzenia działalności gospodarczej. Brak jest zatem podstaw do wprowadzenia, w jego Statucie, postanowień określających zakres działalności gospodarczej.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WZ. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Stawomir Sadowski*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy