



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 30 grudnia 2021 r.

PN.4131.501.2021

P. I. Mikolajewski

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn.zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XLIV/346/2021 Rady Gminy Grunwald** z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Grunwald za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Grunwald.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Grunwald powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 28. ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członka ochotniczej straży pożarnej z terenu Gminy Grunwald za udział w działaniach ratowniczych i szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Grunwald.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Uchwała taka, stanowi akt prawa miejscowego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ww. ustawy, akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy, są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym obowiązuje je wymóg, wynikający z art. 4 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W § 5 uchwały Rada Gminy Grunwald postanowiła, że „uchwała podlega ogłoszeniu

w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.”

Określenie w ten sposób wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest wadliwe, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i następnie wskazanie daty dziennej wejścia jej w życie powoduje, że uchwała Nr XLIV/346/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 30 listopada 2021 r. wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., bez względu na to, czy zostanie ona opublikowana, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku. Określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zawarte w § 5, nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa.

W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w § 5 uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 22 kwietnia 2021 r., sygn. akt II SA/OI 246/21).

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Grunwald określiła w sposób sprzeczny z prawem wejście w życie przedmiotowej uchwały, co przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, dlatego też należało stwierdzić nieważność uchwały w całości.

W związku z tym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojacki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
2. Wójt Gminy Grunwald