

27-05- 2022 rok Gierzwald

**Pani
Ewa Bawolska
Przewodnicząca
Rady Gminy Grunwald**

**Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Grunwald
w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Grunwald w składzie:


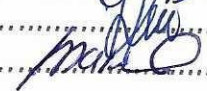
1. Zbigniew Napłoszek - przewodniczący
2. Ewa Ziejewska - członek
3. Sławomir Matuszewski - członek
4. Henryk Kacprzyk – członek

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)), po negatywnym zaopiniowaniu wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2021 rok występuje do Rady Gminy Grunwald z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Uzasadnienie:

Komisja Rewizyjna występuje z wnioskiem o nieudzielenie Wójtowi Gminy Grunwald absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok na podstawie:
- złożonego przez Wójta Gminy sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego gminy, informacji o stanie mienia komunalnego.
Opinia wraz z uzasadnieniem Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu gminy za 2021 rok, stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Podpisy:

1. Przewodniczący .....
2. Członek
3. Członek .....
4. Członek

OR.0012.2.2.2022

Opinia Komisji Rewizyjnej o sprawozdaniu finansowym gminy za 2021 rok i wykonaniu budżetu gminy za 2021 rok




Dokonano oceny działalności Wójta Gminy na podstawie:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego,
- opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdania finansowego za 2021 rok.

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym gminy za 2021 rok. Sprawozdanie charakteryzuje to, co działo się w gminie na przestrzeni roku 2021. Jest zbiorem liczb ujętych w poszczególnych pozycjach bilansu oraz rachunku zysków i strat.

Komisja Rewizyjna negatywnie opiniuje sprawozdanie finansowe gminy za 2021 rok i wykonaniu budżetu gminy za 2021 rok.

Podpisy:

1. Przewodniczący  (Zbigniew Napłoszek)
2. Członek  (Henryk Kacprzyk)
3. Członek  (Sławomir Maluszczyński)
4. Członek

1. Załącznik - eksasadmienie do opinii Komisji Rewizyjnej o sprawozdaniu fin. za rok 2021.

Uzasadnienie:

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Grunwald działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2020 r. poz. 713 ze zm.) negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2021 r. i wystąpiła do Rady Gminy z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Komisja podczas posiedzenia dokonała oceny wykonania budżetu oraz wzięła pod uwagę rozbieżności między stanem założonym, a rzeczywistym.

Poruszane zagadnienia dotyczyły wykonania budżetu pod względem zgodności z prawem, celowości, rzetelności, gospodarności, oszczędności (ekonomiczności), zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Komisja nie otrzymała odpowiedzi na szereg pytań dotyczących wykonania budżetu za 2021 r. z powodu nieusprawiedliwionej nieobecności Wójta, Skarbnik Gminy oraz braku osób pełniących funkcje zastępcze.

Komisja oceniała budżet za rok 2021 m in. jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem innych uwarunkowań.

Komisja wydała opinię na podstawie kompleksowej analizy budżetu odnosząc się do całości wykonania planu finansowego i nie koncentrowała się na wybranych jego kwestiach.

Jednakże, głównymi przesłankami jakie wpłynęły na opinię Komisji Rewizyjnej są:

1. Całkowity brak współpracy z radnymi, na etapie przygotowywania kolejnych projektów budżetu, również tego na 2021 rok.

Wójt w celu uzyskania prawidłowego indywidualnego wskaźnika zadłużenia gminy, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Co najmniej od trzech lat, zawyża dochody własne gminy, z tytułu należnej gminie opłaty eksploatacyjnej. Należność z tego tytułu powstała jeszcze za kadencji poprzednika, i wynosi około 4,5 miliona zł. Dotychczasowe, nieudolne próby wyegzekwowania tej należności, powinny co najmniej wzbudzić niepokój organu kontrolnego, czyli Regionalnej Izby Obrachunkowej. Niestety mimo, że chodzi o bardzo dużą sumę, organ kontrolny pozostaje bezczynny. Pod koniec roku Wójt w celu uzyskania lepszych wskaźników wykonalności budżetu, występuje do rady o zmniejszenie dochodów. Niestety Rada Gminy kilkakrotnie takie uchwały podjęła. W roku 2021 takie zdarzenie miało miejsce, w dniu 30 grudnia, dzień przed końcem roku budżetowego. Zmniejszono wtedy dochody o 2.376.325,22 zł., wcześniej 30 listopada, również obniżono kwotę dochodów o 1.763.971,00 zł.. Razem daje to kwotę: 4.140.296,22 zł. Wobec braku reakcji RIO takie zorganizowane działanie, powtarza się od kilku lat. Potwierdzają to sprawozdania Rb-27S z wykonania zaplanowanych dochodów. Szczególnie w Dziale 756, Rozdziale 75618, paragraf 460, wykonanie zaplanowanym w nim dochodów wyniosło zaledwie 450.925,96 zł., czyli niespełna 10%. Komisja Rewizyjna stoi na stanowisku, że takie postępowanie Wójta, w kwestii planowania dochodów własnych gminy jest niedopuszczalne, ponieważ sztucznie zawyżony budżet, pozwala na

wyższe wydatki. Co w przypadku zmniejszenia dochodów, zwiększa zadłużenie gminy W tym przypadku organ wykonawczy pominął całkowicie, rolę Rady Gminy, jako organu stanowiącego.

2. Niekontrolowany wzrost zadłużenia gminy..

Według sprawozdania Rb-28 S , Zobowiązania za okres sprawozdawczy, od początku roku do 31 grudnia 2021 roku wynosiły ogółem 6.126.917,63 zł. czyli wzrosły w trakcie kadencji Wójta o dokładnie o 3.880.116,82 zł. Pod warunkiem, że dane w sprawozdaniach są prawdziwe. Dopasowywanie danych do sprawozdań stwierdziła już wcześniej RIO w czasie kontroli kompleksowej. Wzrosło również zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek, według sprawozdania Rb-Z na koniec 2021 roku Łączna ich suma wynosiła 10.173.757,71 zł. Zadłużenie dodatkowo powiększa kredyt w rachunku bieżącym, w wysokości 1 mln zł., Który praktycznie stał się już, rocznym stałym kredytem krótkoterminowym.

3. Gwałtowny, niekontrolowany wzrost zatrudnienia w istniejących jednostkach organizacyjnych gminy, oraz zbyteczne zakładanie nowych jednostek organizacyjnych.

To niepokojące zjawisko zaistniało tuż po wyborach i niestety ma negatywny wpływ na realizację budżetu w 2021 roku. Wzrost zatrudnienia, w połączeniu ze wzrostem najniższego wynagrodzenia, przekłada się bezpośrednio na wysokość składek ZUS, podatku od wynagrodzeń, odpisów socjalnych, i innych pochodnych od płac. Brak środków w budżecie, skutkuje brakiem realizacji świadczeń socjalnych, Komisja Rewizyjna taką sytuację uważa za niedopuszczalną. Tym bardziej, że dotyczy ona osób, które w większości swoją karierę zawodową realizowały w gminie, a teraz zostali odcięci od środków na leczenie, oraz na poprawę swoich warunków bytowych.

4. Zła(niepełna) realizacja Funduszu Sołeckiego.

Problem powtarzający się corocznie, którego przyczyną jest prawdopodobnie, brak środków w budżecie.

Podsumowując, należy stwierdzić, że polityka informacyjna dotycząca finansów gminy, jest niedostateczna. Komisji Rewizyjnej nikt nie był w stanie udzielić podstawowych informacji, gdyż żadna kompetentna osoba na posiedzenie komisji nie przybyła.

Wojciech Reda
Marek C.
Wojciech Reda