



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.104.2023

Olsztyn, dnia 28 lutego 2023 r.

P. I. Mikeł Tajcra

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/452/2023 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia zasad i kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i klas I szkół podstawowych, dla których Gmina Grunwald jest organem prowadzącym, w części dotyczącej § 1-3.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald podjęła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym art. 131 ust. 4 i 6 oraz art. 133 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2023 r.

Materialną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 131 ust. 4 i 6 oraz art. 133 ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe, dalej zwanej ustawą.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. W oparciu o art. 131 ust. 6 ustawy organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów. Stosownie do art. 133 ust. 2 ustawy kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy I po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 131 ust. 5. Przepisy art. 131 ust. 9 i 10 stosuje się. W świetle art. 133 ust. 3 ustawy kryteriom,

o których mowa w ust. 2, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem.

Rada Gminy Grunwald ustaliła w § 2 ust. 2 uchwały dodatkowe kryteria naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji dzieci do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Niewypełniając treści upoważnienia ustawowego, zawartego ww. art. 131 ust. 4 ustawy, Rada Gminy pominęła zatem potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi.

Konieczność brania pod uwagę sytuacji rodziców samotnie wychowujących dzieci wynika wprost z przepisu art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe. Rada Gminy Grunwald, nie wypełniając dyspozycji zawartej w tym przepisie, we wskazanym powyżej zakresie naruszyła prawo.

W świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych przekroczenie przez radę gminy kompetencji przy uchwalaniu uchwały, jak i niewypełnienie w całości delegacji ustawowej traktowane jest, jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 września 2017 r. sygn. akt: IV SA/Gl 597/17, który stwierdził, iż ...”ustalenie przez organ prowadzący kryteriów naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, nie wypełniając treści upoważnienia ustawowego, organ prowadzący pominął potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje”.

W ocenie organu nadzoru, podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej dotyczącej ustalenia kryteriów, o których mowa w ust. 4 art. 131 ustawy stanowi istotne naruszenie prawa, którego następstwem jest konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIX/452/2023 Rady Gminy Grunwald, w części dotyczącej regulacji zasad i kryteriów dodatkowych obowiązujących na drugim etapie rekrutacji dzieci do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Grunwald., tj. §1-3

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy
- 2/ Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chęcki

Olsztyn, dnia 28 lutego 2023 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.104.2023

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) stwierdzam nieważność uchwały Nr LIX/452/2023 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia zasad i kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i klas I szkół podstawowych, dla których Gmina Grunwald jest organem prowadzącym, w części dotyczącej § 1-3.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald podjęła, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym art. 131 ust. 4 i 6 oraz art. 133 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.) uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2023 r. Materiałną podstawę do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 131 ust. 4 i 6 oraz art. 133 ust. 2 i 3 ustawy Prawo oświatowe, dalej zwanej ustawą.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeśli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice lub rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. W oparciu o art. 131 ust. 6 ustawy organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów. Stosownie do art. 133 ust. 2 ustawy kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy I po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 131 ust. 5. Przepisy art. 131 ust. 9 i 10 stosuje się. W świetle art. 133 ust. 3 ustawy kryteriom,

o których mowa w ust. 2, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem.

Rada Gminy Grunwald ustaliła w § 2 ust. 2 uchwały dodatkowe kryteria naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji dzieci do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Niewypełniając treści upoważnienia ustawowego, zawartego ww. art. 131 ust. 4 ustawy, Rada Gminy pominęła zatem potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi.

Konieczność brania pod uwagę sytuacji rodziców samotnie wychowujących dzieci wynika wprost z przepisu art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe. Rada Gminy Grunwald, nie wypełniając dyspozycji zawartej w tym przepisie, we wskazanym powyżej zakresie naruszyła prawo.

W świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych przekroczenie przez radę gminy kompetencji przy uchwalaniu uchwały, jak i niewypełnienie w całości delegacji ustawowej traktowane jest, jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 19 września 2017 r. sygn. akt: IV SA/Gl 597/17, który stwierdził, iż ...”ustalenie przez organ prowadzący kryteriów naboru, które mogą być uznane za dyskryminujące dzieci wychowywane samotnie przez jednego z rodziców (opiekunów prawnych), poprzez nieuwzględnienie ich w kryteriach drugiego etapu rekrutacji stanowi istotne naruszenie prawa. Nadto, nie wypełniając treści upoważnienia ustawowego, organ prowadzący pominął potrzeby rodziny, w której rodzic samotnie wychowujący kandydata musi pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi. Pozycja rodzica samotnie wychowującego dziecko została w sposób naruszający zasadę równości wobec prawa zrównana z pozycją rodziny, w której tylko jeden z dwojga rodziców (prawnych opiekunów) pracuje”.

W ocenie organu nadzoru, podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej dotyczącej ustalenia kryteriów, o których mowa w ust. 4 art. 131 ustawy stanowi istotne naruszenie prawa, którego następstwem jest konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIX/452/2023 Rady Gminy Grunwald, w części dotyczącej regulacji zasad i kryteriów dodatkowych obowiązujących na drugim etapie rekrutacji dzieci do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Grunwald., tj. §1-3

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy
- 2/ Wójt Gminy



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojcecki