

**UCHWAŁA NR 0102-271/22**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 12 sierpnia 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LI/401/2022 Rady Gminy Grunwald z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust 1 pkt. 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i ust 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm).

stwierdza się nieważność uchwały Nr LI/401/2022 Rady Gminy Grunwald z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2022 Rada Gminy Grunwald podjęła uchwałę Nr LI/401/2022 w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 r. W dniu 14 lipca 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 3 sierpnia 2022 zawiadomiono Gminę Grunwald, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 12 sierpnia 2022 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Grunwald nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Grunwald w dniu 30 czerwca 2022 r podjęła uchwałę Nr LI/401/2022 w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 r. Z uzasadnienia do uchwały wynika, iż cyt.: „sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zostało zaopiniowane pozytywnie przez Regionalną Izbę Obrachunkową uchwałą Nr RIO.IV.0120-123/22 Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie. Komisja Rewizyjna Rady Gminy rozpatrzyła: sprawozdanie finansowe Gminy Grunwald za rok 2021, sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2021 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informację o stanie mienia Gminy Grunwald za rok 2021. W wyniku rozpatrzenia sprawozdań jw. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Grunwald w dniu 27 maja 2022 r. wydała negatywną opinię w sprawie rozpatrzenia przedmiotowych sprawozdań i złożyła wnioski o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald z wykonania budżetu gminy za rok 2021”.

Z treści protokołu nr LI/2022 z LI Sesji Rady Gminy Grunwald z dnia 30 czerwca 2022 r. wynika, iż Przewodnicząca Rady Gminy wskazała, iż sprawozdanie finansowe było rozpatrywane na komisjach, zapytała czy radni lub zarząd gminy chcą zabrać głos - cyt: "Radni uwag nie zgłosili". Przewodnicząca Rady Gminy poinformowała, że Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydał w dniu 14 kwietnia 2022 r. uchwałę RIO.IV-0120-123/22 . w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grunwald sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grunwald za rok 2021. Skład orzekający pozytywnie zaopiniował przedłożone przez Wójta Gminy Grunwald sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Grunwald za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Radni ponownie uwag nie zgłosili.

Kolegium Izby wskazuje, iż z uzasadnienia do przywołanej negatywnej opinii Komisji Rewizyjnej o sprawozdaniu finansowym gminy za 2021 rok i wykonaniu budżetu gminy za 2021 rok z dnia 27 maja 2022 roku wynika, iż cyt. „Komisja podczas posiedzenia dokonała oceny wykonania budżetu oraz wzięła pod uwagę rozbieżności między stanem założonym, a rzeczywistym. Poruszone zagadnienia dotyczyły wykonania budżetu pod względem zgodności z prawem, celowości, rzetelności, gospodarności, oszczędności (ekonomiczności) zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym. Komisja oceniła budżet za rok 2021 m in. jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym, a rzeczywistym czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem innych uwarunkowań. Komisja wydała opinię na podstawie kompleksowej analizy budżetu odnosząc się do całości wykonania planu finansowego i nie koncentrowała się na wybranych jego kwestiach”. Komisja nie wskazała jaki jest rezultat powyższych ocen. Wskazała natomiast cyt. „główne przesłanki jakie wpłynęły na opinię Komisji Rewizyjnej" :

1. Całkowity brak współpracy z radnymi, na etapie przygotowania kolejnych projektów budżetów, również tego na 2021 rok,
2. Niekontrolowany wzrost zadłużenia gminy,
3. Gwałtowny niekontrolowany wzrost zatrudnienia w istniejących jednostkach organizacyjnych gminy, oraz zbyteczne zakładanie nowych jednostek organizacyjnych,
4. Zła (niepełna) realizacja Funduszu Sołeckiego.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 270 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) na organ stanowiący nałożony został obowiązek rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań finansowych obejmujących bilans z wykonania budżetu gminy, zbiorczy bilans jednostek budżetowych, zbiorczy rachunek zysków i strat jednostek budżetowych oraz zbiorcze zestawienie zmian w funduszu jednostek budżetowych, a także informacji o stanie mienia. Rozpatrzenie oznacza „dokładnie zapoznać się z czymś i przeanalizować w celu oceny lub podjęcia jakiejś decyzji (zob. Wielki Słownik Języka Polskiego, [http://www.wsjp.pl/index.php?id\\_haslo=34834](http://www.wsjp.pl/index.php?id_haslo=34834)).

Zatwierdzenie sprawozdania finansowego związane jest z oceną dokumentu, jego formalnej kompletności, poprawności i rzetelności. Celem tego sprawozdania jest rzetelne (zgodne ze stanem faktycznym) zaprezentowanie sytuacji finansowej i majątkowej jednostki samorządu terytorialnego. Jeżeli sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu spełnia opisane kryteria i cele, powinno zostać zatwierdzone przez organ stanowiący jednostki samorządowej.

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 14 grudnia 2012 r. (sygn. akt I SA/Po 879/12), wymóg rozpatrzenia sprawozdań nie może polegać na przyjęciu domniemania, że radni zapoznali się z materiałami przygotowanymi na sesję. Rozpatrzeniu sprawozdań powinna towarzyszyć dyskusja. Minimalne wymogi rozpatrzenia sprawozdań to omawianie i umożliwienie radnym zabrania głosu w dyskusji nad tymi sprawozdaniami. Zatwierdzenie sprawozdań oznacza co najmniej potwierdzenie ich rzetelności i zgodności z prawem.

W ocenie Kolegium Izby, skoro głosowanie w sprawie zatwierdzenia sprawozdań nie było poprzedzone rzeczywistą dyskusją rady, nie dokonano oceny w zakresie prawidłowości ich sporządzenia, ani nie podniesiono zastrzeżeń natury merytorycznej. Oznacza to, że rada nie dokonała analizy sprawozdań, w wyniku której można byłoby sformułować przesłanki uzasadniające głosowanie za podjęciem rozstrzygnięcia wyrażonego w badanej uchwale. W uchwale nie wskazano żadnych zarzutów co do sporządzonych sprawozdań w tym zwłaszcza ich merytorycznej poprawności.

W oparciu o przywołaną wyżej dokumentację Kolegium Izby stwierdza, że uchwała ta została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ Rada Gminy Grunwald nie wykazała materialnych przesłanek leżących u podstaw jej podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Członek kolegium

Daniel Karaźniewicz

## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP88700197

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: GMINA GRUNWALD

Identyfikator adresata: 2815032

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OLSZTYNIE

Identyfikator nadawcy: RIO\_OLSZTYN

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-08-19T13:20:49.371

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-08-19T13:20:49.371

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK128605668

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 128605668

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39' par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39' par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-04dd9666445aaeeace0a85880a8bee4 :

referencja ID-d0e2592c55a35eb588980fc871b927c2 : RIO.I-0102-271/2022

referencja : #xades-id-ca99beb8fb792ea229150c0d07dfe78e

### Podpis elektroniczny

Pismo zostało wydane w postaci elektronicznej

Identyfikator pisma w SIDAS EZD:

Podpisujący: ePUAP ESP

Rodzaj uwierzytelnienia: Kwalifikowana pieczęć elektroniczna

Deklarowany czas złożenia podpisu: 2022-08-19T11:20:49Z