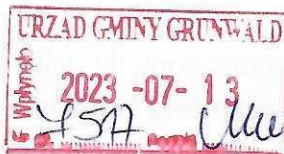




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.267.2023



Olsztyn, dnia 11 lipca 2023 r.

P. L. Mikołajczyk

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXIII/484/2023 Rady Gminy Grunwald z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, w części dotyczącej § 2 ust. 4, ust. 5 oraz ust. 6 pkt 2.

UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada Gminy Grunwald, działając na podstawie art. 6 ust. 2 pkt i art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków gminnego zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej.

Uchwała została doręczona w dniu 30 czerwca 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odniesć to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 4 i 5 uchwały, Rada Gminy Grunwald zawarła postanowienia dotyczące składu zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z ww. przepisu, rada gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków

zespołu interdyscyplinarnego. Rada nie jest uprawniona do ustalenia podmiotów mogących wchodzić w skład zespołu, co więcej o składzie zespołu decyduje sama ustawa w art. 9a ust. 4-5.

W § 2 ust. 6 pkt 2 uchwały, rada gminy postanowiła, że odwołanie członka Zespołu przez Wójta następuje w drodze zarządzenia w razie rozwiązania porozumienia, o którym mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zawartego pomiędzy Wójtem a podmiotem, którego przedstawicielem jest dany członek Zespołu.

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 4, ust. 5 oraz ust. 6 pkt 2 kwestionowanej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy Grunwald

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki