

**Regionalna Izba Obrachunkowa**

**w Olsztynie**

**Al. M.J. Piłsudskiego 7/9**

**10-950 Olsztyn**

**OR.0012.2.2.2023**

W załączeniu przesyłam wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Grunwald w sprawie **nieudzielenia** absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald z tytułu wykonania budżetu za 2022 rok celem wyrażenia opinii przez Regionalną Izbę Obrachunkową – stosownie do przepisu art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 ze zm, ).

Z poważaniem:

Przewodnicząca Rady Gminy Grunwald

  
Ewa Bawolska

Załączniki:

1. Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Grunwald w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald

Do wiadomości:

1. Regionalna Izba Obrachunkowa Zespół Zamiejscowy w Elblągu, ul. Czerwonego Krzyża 2; 82-300 Elbląg.

OR.0012.2.2.2023

**Pani**  
**Ewa Bawolska**  
**Przewodnicząca**  
**Rady Gminy Grunwald**

**Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Grunwald  
w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Grunwald w składzie:

1. Zbigniew Napłoszek - przewodniczący
2. Ewa Ziejewska - członek
3. Sławomir Matuszewski - członek
4. Henryk Kacprzyk - członek

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) ), po **negatywnym** zaopiniowaniu wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2022 rok występuje do Rady Gminy Grunwald z wnioskiem o **nieudzielenia** absolutorium Wójtowi Gminy Grunwald z tytułu wykonania budżetu gminy za 2022 rok.

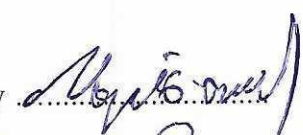
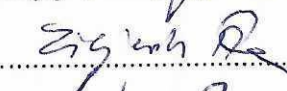


**Uzasadnienie:**

Komisja Rewizyjna występuje z wnioskiem o **nieudzielenie** Wójtowi Gminy Grunwald absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2022 rok na podstawie:

- złożonego przez Wójta Gminy sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2022 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego gminy, informacji o stanie mienia komunalnego.

Opinia negatywna Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu gminy za 2022 rok, stanowi załącznik do niniejszego wniosku.

Podpisy:

1. Przewodniczący ..... 
2. Członek ..... 
3. Członek ..... 
4. Członek ..... 

Gierzwałd, 18- 05- 2023 rok

**OR.0012.2.2.2023**

### **Opinia Komisji Rewizyjnej**

#### **o sprawozdaniu finansowym gminy za 2022 rok i wykonaniu budżetu gminy za 2022 rok**

Dokonano oceny działalności Wójta Gminy na podstawie:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2022 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego,
- opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grunwald za 2022 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdania finansowego za 2022 rok.

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym gminy za 2022 rok. Sprawozdanie charakteryzuje to, co działo się w gminie na przestrzeni roku 2022. Jest zbiorem liczb ujętych w poszczególnych pozycjach bilansu oraz rachunku zysków i strat.

***Komisja Rewizyjna opiniuje negatywnie sprawozdanie finansowe gminy za 2022 rok i wykonaniu budżetu gminy za 2022 rok .***

#### **Uzasadnienie :**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Grunwald działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Z 2022 r. poz. 40 ze zm.) negatywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2022 r, i wystąpiła do Rady Gminy z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Komisja podczas posiedzenia dokonała oceny wykonania budżetu oraz wzięła pod uwagę rozbieżności między stanem założonym, a rzeczywistym. Poruszane zagadnienia dotyczyły wykonania budżetu pod względem zgodności z prawem, celowości, rzetelności, gospodarności, oszczędności (ekonomiczności), zgodności dokumentacji.

Komisja oceniała budżet za rok 2022 m in. głównie pod względem wykonania, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem innych uwarunkowań spowodowanych sytuacją w kraju jak i na świecie. Komisja wydała opinię na podstawie kompleksowej analizy budżetu odnosząc się do wykonania planu finansowego, koncentrując się na wybranych jego zagadnieniach odbiegających od założonego planu.

Głównymi przesłankami jakie wpłynęły na opinię Komisji Rewizyjnej są:

1. Wzrost zadłużenia Gminy do 12 271 814, 77 zł.
2. Brak dialogu pomiędzy Wójtem a Radą Gminy przy wprowadzaniu nowych projektów i inwestycji oraz ich priorytetów zarówno ekonomicznych jak i społecznościowych.
3. Rozbieżności pomiędzy WPI a planem inwestycji na rok planowany.
4. Bardzo niski poziom wykonania zadań funduszu sołectkiego.
5. Ciągłe, niezmnieszające się finansowe zobowiązania zarówno niewymagalne jak i wymagalne.

Po zapoznaniu się z Uchwałą RIO.IV-OI 20-121/2023 składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 17 kwietnia 2023 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grunwald sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grunwald za rok 2022. Komisja Rewizyjna jednogłośnie ( 4 głosy za, brak głosów przeciw, brak głosów wstrzymujących) w głosowaniu jawnym negatywnie opiniuje sprawozdanie finansowe gminy za 2022 rok. Z opinii wynika, że skład orzekający stwierdza, iż Komisja Rewizyjna zapoznała się z przedłożonym przez Wójta Gminy Grunwald sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, z którego wynika, że:

1. zrealizowane dochody budżetowe stanowią 84,70 % uchwalonego planu dochodów po zmianach, z tego dochody bieżące stanowią 87,63 % planu po zmianach. Wydatki budżetowe wykonano w 85,79 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wykonano w 91,12 %. Budżet roku 2022 zamknął się deficytem w wysokości 2 655 240,66 zł.;
2. zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji na dzień 31.12.2022 r. wynosi 9 498 598,10 zł.;
3. całkowita kwota zadłużenia Gminy Grunwald na dzień 31-12-2022 r. ogółem wynosi 12 271 814,77 zł.;
4. jednocześnie, Komisja zauważa, że wraz z przedmiotowym sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Grunwald za rok 2022.;
5. informacja z przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Gierzwałdzie, Gminnej Biblioteki Publicznej w Gierzwałdzie została przedłożona Radzie Gminy w wersji dokumentów i pomimo zaproszeń na posiedzenia Komisji oraz sesje, przedstawiciele ww jednostek nie pojawili się i nie udzielili odpowiedzi na szereg pytań.

W 2022 roku budżet gminy ustaliła Regionalna Izba Obrachunkowa. Rada Gminy po raz drugi nie wyraziła zgody na przyjęcie w budżecie gminy zawyżonych, wątpliwych dochodów i odsetek w Dziale 756 roz. 75618 paragrafie 0460 i 0910. Wpływy w tych paragrafach miały pochodzić z od lat niezrealizowanych wpływów z opłaty eksploatacyjnej i odsetek od nich, łącznie na sumę około 7 mln. zł. RIO niestety te dochody w budżecie zostawiła, co skutkuje brakiem wykonania budżetu tylko w tym paragrafie na sumę 4 352 946,23 zł. (wykonanie wyniosło jedynie 7,02%), byłoby jeszcze 1 milion wyższe gdyby rada nie zgodziła się wprowadzić zmian, o taką sumę, w dochodach z tytułu odsetek.

RIO wydając pozytywną opinię zapewne ma świadomość, że ustalając takie dochody, częściowo przyczyniła się do braku realizacji budżetu w gminie. Budżet zrealizowano tylko

w 84,7%, czyli posługując się liczbami do pełnej realizacji budżetu zabrakło 7 867 572,53 zł, czyli prawie 8 milionów. Wydatki zrealizowano w 85,79% czyli mniej niż planowano o 7 652 009,25 zł, czyli też prawie 8 milionów. Fakt, że wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe niż dochody bieżące wynika przede wszystkim z deficytu który powstał i który RIO określiła na sumę 2 655 240,66 zł. Pytanie czym go pokryć, jeżeli gmina nie posiada żadnych środków o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Czyli bardziej zrozumiale nie ma lokat, nie ma nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych ani nie ma niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym.

Biorąc powyższe argumenty pod uwagę nie można pozytywnie ocenić realizacji budżetu, w którym brakuje ponad 15% dochodów, czyli jakby gmina przez 2 miesiące i 10 dni nie osiągnęła żadnego dochodu a wydawać musi tyle co uchwalono w budżecie. Jeżeli z braku dochodów tych zaplanowanych pieniędzy nie wydaje to powstaje deficyt, który zazwyczaj przechodzi na następny rok. Efektem deficytu są nieopłacone rachunki, brak opłat do ZUS, do Urzędu Skarbowego, brak Funduszu Sołeckiego, brak środków na pożyczki te z KZP, jak i Funduszu Socjalnego, brak środków na inwestycje, na rachunki. My jako radni powinniśmy bardziej skupiać się na ocenie efektywności wydawania środków budżetowych, a nie na tym czy wydatkowano je zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawowymi. Budżet pozytywnie oceniony przez RIO, pewnie jest z nimi zgodny, ale czy jest on najlepszy dla mieszkańców gminy? W przypadku naszej na pewno nie.

Podpisy:

1. Przewodniczący ..... 
2. Członek ..... 
3. Członek ..... 
4. Członek ..... 