



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 14 grudnia 2023 r.

PN.4131.460.2023

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVIII/517/2023 Rady Gminy Grunwald z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie określenia zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Grunwald, na sesji w dniu 30 listopada 2023 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 96 ust. 2 i 4 ustawy o pomocy społecznej, podjęła uchwałę, o której mowa we wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie zwrotu wydatków za przyznane świadczenia z pomocy społecznej w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze abstrakcyjnym, skierowana do nieograniczonego kręgu odbiorców, stanowi akt normatywny zaliczany do kategorii aktów prawa miejscowego

W § 3 uchwały, Rada Gminy Grunwald postanowiła, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego. Stosownie do art. 88 ust.1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz.1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 3 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024r., jest w odniesieniu do aktu prawa miejscowego sprzeczne

z prawem, z uwagi na brak określenia wejścia w życie uchwalonego aktu oraz braku warunku wejścia w życie od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej jej obowiązywania powoduje, że w uchwale nie określono jej wejścia w życie, wskazanie bowiem jedynie konkretnej daty obowiązywania nie jest równoznaczne z wejściem w życie aktu. Ponadto należy wskazać, iż wejście w życie aktu prawa jest uzależnione od publikacji w dzienniku urzędowym, co oznacza, iż akt prawa miejscowego wchodzi w życie po ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być ogłoszenie w dzienniku urzędowym oraz określenie konkretnej daty wejścia jej w życie z zachowaniem *vacatio legis*, wynikającego z ww. art. 4 ust. 1 ustawy. Postanowienie zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełnia tych warunków, tym samym narusza wymienione wyżej przepisy.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

**Otrzymuje:**

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy

  
wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
*Piotr Opaczewski*  
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski